

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență  
privind stabilirea unor măsuri în derularea Programului național de investiții  
„Anghel Saligny”**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 849 din 6 septembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, are ca scop sprijinirea eforturilor autorităților administrației publice locale în dezvoltarea infrastructurii de bază la nivelul tuturor localităților. În aplicarea acesteia, prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1333/2021, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 910 din 22 septembrie 2021, au fost aprobate Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, denumite în continuare Normele metodologice.</p> <p>În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022 și ale Normelor metodologice, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației au fost aprobate listele obiectivelor de investiții din categoriile prevăzute la art.4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 propuse spre finanțare prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, denumit în continuare Program, pentru fiecare județ și pentru Municipiul București. După aprobarea acestor liste, s-a născut obligația beneficiarilor ale căror obiective au fost incluse în liste, de a încărca în platforma digitală „investitii.mdlpa.ro” documentele prevăzute la art. 9 alin. (1) din Normele metodologice, în vederea încheierii contractelor de finanțare, cu încadrare în termenul de 2 ani de la data aprobării listei, conform art. 6 alin. (6) din Ordonanța de urgență a</p>
--	--



	<p>Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022.</p> <p>Ulterior aprobării listei obiectivelor de investiții propuse spre finanțare pentru Municipiul București, care cuprinde obiective de investiții ce au ca beneficiari sectoarele Municipiului București, subdiviziunea administrativ-teritorială Sectorul 4 al Municipiului București a sesizat Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA, prin adresa nr. 20718/24.03.2023, înregistrată la MDLPA cu nr. 35026/24.03.2023, cu privire la starea avansată de degradare a planșeului Unirii, situat în Municipiul București, zona Piața Unirii și care acoperă râul Dâmbovița între intersecția dintre străzile Căldărari, Halelor și Bulevardul Dimitrie Cantemir, care poate avansa rapid, conform expertizei tehnice realizate în anul 2022, care vizează obiectivul „Regenerarea spațiilor publice în zona Pasajul Unirii, prin realizarea lucrărilor de consolidare și reabilitare a planșeului de acoperire a râului Dâmbovița în Piața Unirii”, anexat adresei și conform căruia se impun o serie de lucrări de intervenție pentru a evita un eventual colaps nedorit al structurii sau a unor părți din aceasta.</p>
<p>2.2.Descrierea situației actuale</p>	<p>Luând în considerare faptul că planșeul Unirii se află într-o zonă centrală, intens circulată și având în vedere că autoritățile publice locale nu pot suporta, de la bugetul local, valoarea investiției aferentă obiectului „Planșeu peste râul Dâmbovița în Piața Unirii” de 763.353.087,680 lei, ca urmare a constatării faptului că statul român, prin MDLPA, dispune, prin intermediul Programului, de un mecanism eficient de finanțare a unor investiții din categoriile prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, respectiv „drumuri publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din interiorul localităților, precum și variante ocolitoare ale localităților” și „poduri, podețe, pasaje sau punți pietonale, inclusiv pentru biciclete și trotinete electrice” în care poate fi încadrat și obiectivul de investiții „Regenerarea spațiilor publice în zona Pasajul Unirii, prin realizarea lucrărilor de consolidare și reabilitare a planșeului de acoperire a râului Dâmbovița în Piața Unirii”, pentru obiectul „Planșeu peste râul Dâmbovița în Piața Unirii”, ce a făcut obiectul expertizei, se impune intervenția legislativă de urgență, prin adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență, în vederea evitării producerii unor consecințe deosebit de grave cu privire la viața și</p>



integritatea fizică a populației, ce ar rezulta din colapsul planșeului sau al unor părți din acesta.

Menținerea situației actuale a planșeului Unirii expune populația la riscuri semnificative care afectează drepturile fundamentale la viață și la integritate fizică, garantate de Constituția României, fapt dovedit prin expertiza mai sus menționată, conform căreia degradările pot avansa rapid și pot genera colapsul total sau parțial al planșeului. De asemenea, rămânerea statului în pasivitate cu privire la finanțarea lucrărilor necesare propuse prin expertiză conduce la încălcarea indirectă a drepturilor fundamentale la viață și la integritate fizică a persoanelor, deoarece, într-o astfel de situație, lipsește garanția reală a respectării acestor drepturi, atât timp cât statul deține un mecanism de finanțare existent și funcțional, cum este cazul acestui Program, însă nu întreprinde demersurile pentru includerea acestui obiectiv în cadrul Programului, cu toate că a fost sesizat de autoritățile administrației publice locale, din motive care pot fi soluționate prin adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență, cunoscând riscurile la care populația este expusă prin nefinanțarea obiectivului.

Astfel, se impune intervenția Guvernului, pe calea ordonanței de urgență, în vederea instituirii cadrului legal pentru includerea obiectivului de investiții „Regenerarea spațiilor publice în zona Pasajul Unirii, prin realizarea lucrărilor de consolidare și reabilitare a planșeului de acoperire a râului Dâmbovița în Piața Unirii”, pentru obiectul „Planșeu peste râul Dâmbovița în Piața Unirii” în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny”, fiind întrunite condițiile prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, respectiv:

- situația extraordinară este reprezentată de starea avansată de degradare a planșeului, demonstrată prin expertiză tehnică;
- reglementarea nu poate fi amânată deoarece avansarea degradărilor reprezintă un pericol grav și real care poate conduce la colapsul total sau parțial al planșeului cu consecințe deosebit de grave asupra vieții și integrității fizice a populației;

Amânarea reglementării are drept consecință negativă menținerea riscului care amenință drepturile fundamentale la viață și la integritate fizică, garantate de Constituția României, într-o zonă din centrul capitalei României, intens circulată, ceea ce creează insecuritate privind garantarea acestor drepturi de către statul român.

2.3. Schimbări preconizate

Prin art. 1 alin. (1) din proiect, se propune includerea în Program a obiectivului de investiții „Regenerarea spațiilor publice în zona Pasajul Unirii, prin realizarea lucrărilor de consolidare și reabilitare a planșeului de acoperire a râului



Dâmbovița în Piața Unirii”, având ca beneficiar subdiviziunea administrativ-teritorială Sectorul 4 al Municipiului București, prin efectul legii, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență.

Prin alin. (2) al art. 1, se propune finanțarea obiectivului de investiții prevăzut la alin. (1) de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, doar pentru cheltuielile care se pot finanța prin Program, conform Normelor metodologice, aferente obiectului „Planșeu peste râul Dâmbovița în Piața Unirii”.

Prin art. 2 din proiect, se propune suplimentarea valorii totale a Programului cu suma de 750.751.800,690 lei, pentru finanțarea acestui obiectiv.

Prin art. 3 alin. (1) din proiect, se propune, în aplicarea art. 1, instituirea obligației Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației de a completa, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență, lista obiectivelor de investiții aprobată pentru Municipiul București, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, prin introducerea obiectivului de investiții „Regenerarea spațiilor publice în zona Pasajul Unirii, prin realizarea lucrărilor de consolidare și reabilitare a planșeului de acoperire a râului Dâmbovița în Piața Unirii”, iar la alin. (2) al aceluiași articol, se prevede faptul că această completare se aprobă în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022.

Prin art. 4 din proiect, în vederea încheierii contractului de finanțare, se propune instituirea în sarcina subdiviziunii administrativ-teritorială Sectorul 4 al Municipiului București a obligației de a încărca în platforma digitală „investitii.mdlpa.ro”, pusă la dispoziție de MDLPA, documentele prevăzute la art. 9 alin. (1) din Normele metodologice.

În consecință, schimbările preconizate prin adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență constau în crearea temeiului și cadrului legal care să permită finanțarea obiectivului „Regenerarea spațiilor publice în zona Pasajul Unirii, prin realizarea lucrărilor de consolidare și reabilitare a planșeului de acoperire a râului Dâmbovița în Piața Unirii”, prin Program, în vederea evitării consecințelor negative cu impact asupra drepturilor fundamentale la viață și la integritate fizică, care ar rezulta din neintervenția legislativă, prezentate pe larg atât în



	preambulul proiectului de ordonanță de urgență, cât și în secțiunile anterioare ale prezentei note de fundamentare.
2.4. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic</b>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiul adoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență constă în evitarea pericolului de colaps al planșeului și, pe cale de consecință, evitarea unui dezastru deosebit de grav, prin includerea imediată la finanțare, prin efectul legii, a obiectivului de investiții, în cadrul unui program existent și funcțional, derulat de statul român, prin Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, respectiv Programul național de investiții „Anghel Saligny”. Costul adoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență este dat de impactul bugetar, respectiv de suplimentarea valorii Programului cu suma de 750.751.800,690 lei, necesară finanțării acestui obiectiv.
3.2. Impactul social	Astfel, scopul normelor instituite prin prezentul proiect este acela de a proteja interesul public, prin luarea unor măsuri care conferă garanții reale privind drepturile fundamentale la viață și integritate fizică, populația care tranzitează zona Pieței Unirii, ca subiect de drept nedeterminat, fiind destinatarul și beneficiarul direct al adoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență. În lipsa intervenției legislative, populația este lipsită de mecanismul prin care pot fi limitate consecințele deosebit de grave care pot rezulta din colapsul total sau parțial al planșeului.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului este unul pozitiv, prin intervenția statului în scopul înlăturării unui pericol care poate afecta drepturile fundamentale la viață și integritate fizică ale populației, garantate de Constituția României. Consecința negativă a neadoptării prezentului proiect de ordonanță de urgență constă în expunerea populației la riscul prăbușirii planșeului, cu consecințe deosebit de grave în privința garantării drepturilor fundamentale la viață și la integritate fizică.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



și domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a.**

***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***

Indicatori	An curent - milioane lei-	Următorii 4 ani - milioane lei-		Media pe 5 ani -milioane lei-		
		3	4	5	6	7
<b>4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale</i> :						
(i) impozit pe profit						



<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
<i>d) alte tipuri de venituri</i>						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>	63,4	233,3	233,3	220,7	0,00	150,14
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>	12,6	0,00	0,00	0,00	0,00	2,5
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>d) alte tipuri de cheltuieli</i>						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) <i>buget de stat</i>	-63,4	-233,3	-233,3	-220,7	0,00	-150,14
b) <i>bugete locale</i>	-12,6	0,00	0,00	0,00	0,00	-2,5
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea</b>						



creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de						



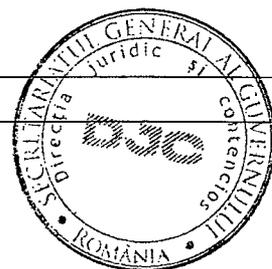
<b>calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</b>						
<b>4.8. Alte informații</b>						
<b><i>Secțiunea a 5-a</i></b> <b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>						
<b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În urma consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale nu au fost formulate observații și propuneri.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate



<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.423/2023.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 28.03.2023.</p> <p>Precizăm că amânarea reglementării are drept consecință negativă menținerea riscului care amenință drepturile fundamentale la viață și la integritate fizică, garantate de Constituția României, într-o zonă din centrul capitalei României, intens circulată, ceea ce creează insecuritate privind garantarea acestor drepturi de către statul român.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a.</b>  <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>Nu au fost identificate</p>
<p>8.2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri în derularea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
ROMÂNIA  
PRIM - MINISTRU

  
NICOLAE IONEL CIUCĂ  
